

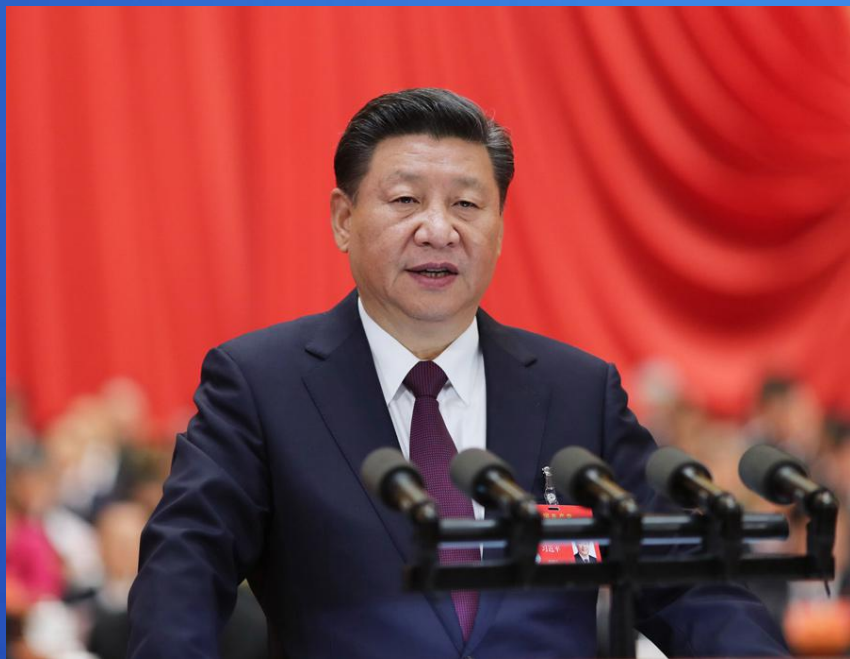


新旧审计法对照

王玉红
2021年12月

前 言

根据2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议决议，对《中华人民共和国审计法》进行修改，修改后的审计法共60条。新审计法与旧审计法相比，共新增7条，修改33条，整体有较大的变动。




- 改革审计管理体制，完善统计体制。构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。
- ——习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）


组建中央审计委员会。为加强党中央对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用，组建中央审计委员会，作为党中央决策议事协调机构。


——《深化党和国家机构改革方案》
(2018年3月21日)

三个方面



- 

坚持党中央对审计工作的集中统一领导，完善党领导审计工作的运行机制。
- 

完善审计监督职责，构建全面覆盖的审计工作格局。
- 

坚持权责相符，形成权威高效的审计工作运行机制。

1.坚持党中央对审计工作的集中统一领导 完善党领导审计工作的运行机制

为巩固和深化审计管理体制
改革成果、把加强党的领导落实到
审计工作全过程各环节，新修改的
审计法在总则中增加规定，坚持中
国共产党对审计工作的领导，构建
集中统一、全面覆盖、权威高效的
审计监督体系。

2.完善审计监督职责 构建全面覆盖的审计工作格局

为拓展审计监督的广度和深度，消除监督盲区，新修改的审计法在现行审计法规定的相关审计范围基础上，将国有资源、国有资产、关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目以及国家重大经济社会政策措施贯彻落实情况等纳入审计范围，并明确领导干部自然资源资产离任审计的法律地位。



国务院关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告

——2021年10月21日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议上
自然资源部部长 陆昊

来源: 中国人大网 浏览字号: 大 中 小

2021年10月21日 15:04:11

全国人民代表大会常务委员会:

受国务院委托,我向全国人大常委会报告2020年度国有自然资源资产管理情况,请审议。

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,坚持以人民为中心,把生态文明建设放在突出位置,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。党中央、国务院高度重视国有自然资源资产管理工作。习近平总书记指出,健全国家自然资源资产管理体制是健全自然资源资产产权制度的一项重大改革,也是建立系统完备的生态文明制度体系的内在要求。李克强总理强调,开展健全国家自然资源资产管理体制试点,为生态文明建设提供有力制度保障。栗战书、王沪宁、韩正等中央领导同志对国有自然资源资产管理提出明确要求。按照党中央、国务院决策部署,国有自然资源资产管理工作全面推进。

图片报道

更多>>



立法

>>

- 扫码点餐、电商购物、使用APP.....
- 现行有效法律目录(288件)
- 加强综合治理避免“九龙治水”
- 增加设立人大街道工作机构规定
- 加强地方政权组织建设保障人民当...

监督

>>

- 全国人大民族委员会调研组到南宁...
- 制定公立学校非在编教师管理制度
- 充分运用法律武器严厉打击环境违...
- 常委会委员建议进一步健全国有资...
- 全国人大常委会分组审议国有自然...

代表

>>

- 长三角地区三省一市部分全国人大...
- 高质量办理汇民意——代表议案建...
- 部分全国人大代表视察连云港经济...
- 在渝全国人大代表热议中央人大工...
- 广西壮族自治区全国人大代表赴重...

专题集锦

>>

- 习近平新时代中国特色社会主义思想思...
- 学习习近平总书记关于民法典重要...
- 全过程人民民主
- 第十三届全国人民代表大会常务委...
- 建党百年 新时代人大工作巡礼

3.坚持权责相符 形成权威高效的审计工作运行机制

新修改的审计法既赋予审计机关必要的权限和措施，压实被审计单位配合审计的责任，又在加强审计机关自身建设、规范审计监督行为、回应“谁来监督审计机关”等方面提出新要求。此外，还明确了被审计单位对审计查出问题的整改责任，规定了各级政府、有关主管机关、单位和审计机关对被审计单位整改情况的监督责任，健全了审计结果及其整改情况的运用机制。



• 一、明确党的领导和建立监督体系

- 《审计法》明确了党对审计工作的领导，也明确了构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，提升了审计工作的政治高度。

•

第二条 国家实行审计监督制度。国家实行审计监督制度。坚持中国共产党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。

- 国务院和县级以上地方人民政府设立审计机关。

第二条 国家实行审计监督制度。国务院和县级以上地方人民政府设立审计机关。

国务院各部门和地方各级人民政府及其各部门的财政收支，国有的金融机构和企业事业组织的财务收支，以及其他依照本法规定应当接受审计的财政收支、财务收支，依照本法规定接受审计监督。

修改为

第二条 国家实行审计监督制度。坚持中国共产党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。

国务院和县级以上地方人民政府设立审计机关。

国务院各部门和地方各级人民政府及其各部门的财政收支，国有的

二、加强了对审计队伍建设的要求

第十二条 审计机关应当建设信念坚定、为民服务、业务精通、作风务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化审计队伍。

新增

审计机关应当加强对审计人员遵守法律和执行职务情况的监督，督促审计人员依法履职尽责。

审计机关和审计人员应当依法接受监督。

二、加强了对审计队伍建设的要求

新增

第十四条 审计机关和审计人员不得参加可能影响其依法独立履行审计监督职责的活动，不得干预、插手被审计单位及其相关单位的正常生产经营和管理活动。

二、加强了对审计队伍建设的要求

- 1.对审计人员提出了要求。在精神层面，审计人员应该信念坚定，端正为人民服务的态度。在专业方面，应该精通业务。在作风方面，应该务实，敢于担当，清正廉洁。
 -
- 第十二条第一款： **审计机关应当建设信念坚定、为民服务、业务精通、作风务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化审计队伍。**

二、加强了对审计队伍建设的要求

- 2.对审计机关提出了要求。在审计在社会经济生活中地位提高的同时，审计机关应该对审计人员遵纪守法进行监督，对履行职务进行监督，应该督促审计人员履职尽责。
 -
- **第十二条第二款：审计机关应当加强对审计人员遵守法律和执行职务情况的监督，督促审计人员依法履职尽责。**

二、加强了对审计队伍建设的要求

- 3.对审计活动提出了要求。审计机关和审计人员在开展审计活动中，应该受到监督，这促进了审计活动更加依法依规。审计机关和审计人员不得参与影响独立履行审计监督职责的活动，不得干预和插手被审计单位的生产经营和管理活动。
- 第十二条第三款：审计机关和审计人员应当依法接受监督。
- 新增第十四条：审计机关和审计人员不得参加可能影响其依法独立履行审计监督职责的活动，不得干预、插手被审计单位及其相关单位的正常生产经营和管理活动。

三、增加了审计机关的力量

- 审计机关不仅可以依靠自己的力量，还能够根据工作需要，聘请具备审计相关专业知识的人员参与审计工作。从实际工作来看，审计机关确实从社会审计和企业内部审计抽调了人员来协助开展审计任务。
- **新增第十三条第二款：审计机关根据工作需要，可以聘请具有与审计事项相关专业知识的人员参加审计工作。**

第十二条 审计人员应当具备与其从事的审计工作相适应的专业知识和业务能力。

修改为

第十三条 审计人员应当具备与其从事的审计工作相适应的专业知识和业务能力。

审计机关根据工作需要，可以聘请具有与审计事项相关专业知识的
人员参加审计工作。

四、扩大了审计职权

- 1.扩展了审计对象。审计机关除了可以对国有企业、国有金融机构和国有资本占控股地位或者主导地位的企业、金融机构进行审计监督以外，如遇有涉及国家财政金融重大利益情形，为维护国家经济安全，经国务院批准，可以对上述以外的金融机构进行调查或审计。
- 修改第二十二条 审计机关对国有企业、国有金融机构和国有资本占控股地位或者主导地位的企业、金融机构的资产、负债、损益以及其他财务收支情况，进行审计监督。
- 遇有涉及国家财政金融重大利益情形，为维护国家经济安全，经国务院批准，审计署可以对前款规定以外的金融机构进行专项审计调查或者审计。

四、扩大了审计职权

第十八条第二款 审计机关对国有金融机构的资产、负债、损益，进行审计监督。

第二十条 审计机关对国有企业的资产、负债、损益，进行审计监督。

第二十一条 ~~对国有资本占控股地位或者主导地位的企业、金融机构的审计监督，由国务院规定。~~

修改为

第二十二条 审计机关对国有企业、国有金融机构和国有资本占控股地位或者主导地位的企业、金融机构的资产、负债、损益以及其他财务收支情况，进行审计监督。

遇有涉及国家财政金融重大利益情形，为维护国家经济安全，经国务院批准，审计署可以对前款规定以外的金融机构进行专项审计调查或者审计。

四、扩大了审计职权

- 2.扩展了审计范围。一是，除了对政府投资和以政府投资为主的建设项目的预算执行情况 and 决算进行审计外，对其他关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目的资金管理使用和建设运营情况，审计机关也可以进行审计监督。二是，审计机关可以对被审计单位贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况进行审计监督。

第二十二条 审计机关对政府投资和以政府投资为主的建设项目的预算执行情况和决算，进行审计监督。

修改为

第二十三条 审计机关对政府投资和以政府投资为主的建设项目的预算执行情况和决算，对其其他关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目的资金管理使用和建设运营情况，进行审计监督。

新增第二十六条 根据经批准的审计项目计划安排，审计机关可以对被审计单位贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况进行审计监督。

五、细化和明确了审计工作方式

- 1.在对被审计单位进行全面审计之外，可以进行专项审计。这也意味着，审计机关不仅可以多次对被审计单位进行审计，还可以对审计资源更加合理地分配。
- **新增第二十八条 审计机关可以对被审计单位依法应当接受审计的事项进行全面审计，也可以对其中的特定事项进行专项审计。**

五、细化和明确了审计工作方式

- 2.除了进行审计监督以外，通报危害经济社会生活的风险隐患也成为一种审计工作方式。这既体现了风险导向审计，也弥补事后审计的滞后性。
- **新增第三十条 审计机关履行审计监督职责，发现经济社会运行中存在风险隐患的，应当及时向本级人民政府报告或者向有关主管机关、单位通报。**

六、强化了审计结果运用

- 1.对问题整改做出了明确要求。一是被审计单位应在规定时间内完成问题整改。二是被审计单位在整改完成后，撰写整改报告，不仅将整改报告报送审计机关，还报送同级人民政府以及上级主管机关、单位。
- 新增第五十二条，第一款 被审计单位应当按照规定时间整改审计查出的问题，将整改情况报告审计机关，同时向本级人民政府或者有关主管机关、单位报告，并按照规定向社会公布。

六、强化了审计结果运用

- 2.明晰了整改的督促和检查监督职责。各级人民政府和主管机关、单位对被审计单位有督促整改的职责。审计机关对被审计单位的整改有跟踪检查的职责，也即跟踪审计。
- 新增第五十二条，第二款 各级人民政府和有关主管机关、单位应当督促被审计单位整改审计查出的问题。审计机关应当对被审计单位整改情况进行跟踪检查。

六、强化了审计结果运用

- 3.提升了审计结果运用的高度。审计结果和整改结果不仅要作为领导干部考核、任免、奖惩等的重要参考，也是制定政策、完善制度的重要参考。还有，被审计单位拒不整改或整改弄虚作假将负法律责任。
- 新增第五十二条，第三款：审计结果以及整改情况应当作为考核、任免、奖惩领导干部和制定政策、完善制度的重要参考；拒不整改或者整改时弄虚作假的，依法追究法律责任。

七、凸显领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计的重要性

- 在《审计法》中，明确了领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计依照本法和相关制度执行，也就把领导干部经济责任审计和自然资源资产审计上升到了法律层面。领导干部的履职尽责和权力运行受到更加严格的审计监督。通过审计监督，对领导干部的评价将更加规范化、科学化，也更能够促进国家的大政方针的落地和执行。

七、凸显领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计的重要性

- 修改第五十八条 领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计，依照本法和国家有关规定执行。



第七章 附则

第二十五条 ~~审计机关按照国家有关规定，对国家机关和依法属于审计机关审计监督对象的其他单位的主要负责人，在任职期间对本地区、本部门或者本单位的财政收支、财务收支以及有关经济活动应负经济责任的履行情况，进行审计监督。~~

修改为

第五十八条 领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计，依照本法和国家有关规定执行。



谢谢大家！

不妥之处，敬请批评指正！